

NGHỊ QUYẾT

về huy động các nguồn lực để đầu tư phát triển hạ tầng giao thông các xã, thị trấn giai đoạn 2015-2020, định hướng đến năm 2025.

Những năm qua, trong điều kiện còn nhiều khó khăn, Đảng bộ và nhân dân huyện Krông Pa đã huy động nhiều nguồn lực để đầu tư phát triển hạ tầng giao thông, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân. Tuy nhiên, hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông trên địa bàn huyện, nhất là đường nội thị, đường trục xã, trục thôn, buôn nhiều nơi chưa được quy hoạch, phóng tuyến, đầu tư, nâng cấp, gây khó khăn trong sinh hoạt và sản xuất của nhân dân, hạn chế tốc độ phát triển kinh tế - xã hội của huyện nói chung và các xã, thị trấn nói riêng. Do vậy, trong thời gian tới cần phải tiếp tục huy động các nguồn lực và lồng ghép các nguồn vốn từ các chương trình, dự án được Nhà nước đầu tư để nâng cấp hệ thống giao thông, đáp ứng yêu cầu giao thông đô thị và đạt chuẩn giao thông theo tiêu chí nông thôn mới trong giai đoạn 2015-2020.

I- TÌNH HÌNH VÀ NGUYÊN NHÂN

Hệ thống đường giao thông trên địa bàn huyện bao gồm: Đường Quốc lộ 25, đường Trường Sơn Đông, các tuyến đường liên xã, đường trục xã, đường nội thị, đường trục thôn, buôn và đường liên thôn.

Trong những năm qua, bằng nhiều nguồn vốn khác nhau, hệ thống giao thông trên địa bàn huyện đã và đang được đầu tư, nâng cấp. Đến nay, Quốc lộ 25, đường Trường Sơn Đông đi qua địa bàn huyện, các tuyến đường liên xã đã cơ bản được nâng cấp; 70% đường nội thị và 30% đường trục xã, trục thôn, buôn được bê tông hóa, nhựa hóa.

Tuy nhiên, hệ thống giao thông trên địa bàn huyện chưa được quy hoạch cơ bản; khi đầu tư nâng cấp các tuyến đường còn phải điều chỉnh hướng, tuyến; việc triển khai thực hiện dự án còn mất nhiều thời gian và kinh phí để thực hiện công tác đền bù, giải phóng mặt bằng. Nguồn vốn đầu tư hạn chế, hạ tầng giao thông chưa được đầu tư đồng bộ, phần lớn các tuyến đường còn thiếu hệ thống thoát nước và vỉa hè; đến cuối năm 2015, còn 318 km đường giao thông nông thôn là đường đất, chưa được cứng hóa. Kết quả huy động các nguồn vốn đóng góp của các tổ chức và nhân dân trong xây

dựng giao thông nông thôn, nội thị còn nhiều hạn chế; công tác giám sát chất lượng khi thi công công trình, công tác quản lý sử dụng và duy tu bảo dưỡng công trình ít được quan tâm, làm cho nhiều tuyến đường nhanh xuống cấp.

Nguyên nhân của những hạn chế trên chủ yếu là do:

- Điểm xuất phát của hệ thống giao thông huyện còn nhiều hạn chế. Trước năm 2000, tất cả các tuyến đường trên địa bàn huyện, kể cả đường quốc lộ 25 đều là đường đất; các tuyến đường liên xã, liên thôn, nội thị, nội thôn, buôn chưa được quy hoạch, phóng tuyến.

- Địa bàn huyện rộng, chia cắt; dân cư ở không tập trung, nên việc phát triển hệ thống đường giao thông rất lớn, trong khi ngân sách (kể cả cấp trên và của địa phương) đầu tư phát triển giao thông rất hạn chế. Bên cạnh đó, sông suối nhiều, nền đất yếu, nên định mức đầu tư làm đường cao hơn nhiều so với các địa phương khác trong tỉnh và cả nước.

- Điều kiện kinh tế của người dân còn nhiều khó khăn, tỷ lệ hộ đói nghèo cao; các doanh nghiệp ít, hầu hết là doanh nghiệp nhỏ, nên việc huy động doanh nghiệp và người dân đóng góp kinh phí để cùng Nhà nước phát triển hệ thống giao thông gặp nhiều khó khăn.

- Cấp ủy, chính quyền từ huyện đến cơ sở chưa quan tâm đúng mức về phát triển hệ thống giao thông. Công tác quy hoạch hệ thống giao thông, nhất là giao thông nông thôn chậm và thiếu đồng bộ. Việc bố trí kinh phí cho công tác giải phóng mặt bằng, phóng tuyến các tuyến đường theo quy hoạch còn ít. Chưa tập trung nghiên cứu, đề ra các giải pháp vận động, huy động sự tham gia đóng góp của nhân dân.

- Các giải pháp vận động, huy động các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình tham gia đóng góp kinh phí, ngày công, vật tư, đất đai để xây dựng giao thông còn nhiều bất cập, chưa phù hợp với tình hình thực tế của địa phương nên chưa huy động được nhiều nguồn lực trong nhân dân để xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông trên địa bàn huyện.

II- QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU

1- Quan điểm

- Đầu tư xây dựng và phát triển kết cấu hạ tầng giao thông đồng bộ, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, góp phần thực hiện tiến trình công nghiệp hóa - hiện đại hóa đất nước; kết hợp chặt chẽ với đảm bảo quốc phòng, an ninh và là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của mỗi cấp ủy, chính quyền từ huyện đến cơ sở. Đây vừa là nhiệm vụ thường xuyên, lâu dài, vừa là nhiệm vụ có tính cấp thiết đối với huyện trong giai đoạn hiện nay. Các cấp, các ngành phải xác định, giao thông là nhân tố quan trọng, là bước đột phá trong phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao đời sống nhân dân.

- Có phân kỳ đầu tư, ưu tiên đầu tư một số tuyến đường quan trọng tạo sự đột phá và có tác động lan tỏa lớn. Tăng cường công tác quản lý trong khai thác sử dụng công trình.

- Thực hiện tốt việc lồng ghép các nguồn vốn, trong đó chú trọng huy động nguồn vốn từ các thành phần kinh tế, các tổ chức và cá nhân trên địa bàn, bảo đảm đáp ứng được tỉ lệ vốn đối ứng theo yêu cầu của từng nguồn vốn. Ưu tiên nguồn ngân sách tỉnh, ngân sách huyện và tiền sử dụng đất để đầu tư xây dựng đường nội thị, đặc biệt là các công trình thiết yếu, quan trọng, khó huy động các nguồn lực xã hội.

- Phát triển kết cấu hạ tầng giao thông là sự nghiệp chung, vừa là quyền lợi vừa là nghĩa vụ của nhân dân và toàn xã hội, mọi người dân đều có trách nhiệm tham gia đóng góp, trước hết là trong thực hiện chính sách đền bù, giải phóng mặt bằng; bảo đảm lợi ích hài hòa giữa Nhà nước, người dân và nhà đầu tư. Phải có sự quyết tâm chỉ đạo thực hiện của các cấp ủy Đảng, chính quyền, đoàn thể, tổ chức chính trị-xã hội và mọi tầng lớp nhân dân với tinh thần “Nhà nước và nhân dân cùng làm”. Đồng thời, phải tăng cường công tác quản lý, quy hoạch đầu tư xây dựng, chống thất thoát, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn. Chú trọng công tác kiểm tra, giám sát của các cơ quan chức năng và vai trò giám sát của nhân dân.

2- Mục tiêu

Huy động tối đa các nguồn lực để đầu tư phát triển hạ tầng giao thông các xã, thị trấn. Đẩy mạnh tuyên truyền, vận động nhân dân tích cực tham gia đóng góp xây dựng giao thông đô thị và giao thông nông thôn, tạo thành phong trào rộng khắp, tự giác và tự nguyện. Phấn đấu hoàn thành đầu tư các tuyến đường liên xã trong giai đoạn 2016-2020. Hằng năm mỗi xã, thị trấn bê tông hóa được ít nhất 1km đường nông thôn (đường ven đô và đường hẻm).

*** Đến năm 2020:**

- Đối với thị trấn:

+ 70% số km đường nội thị hiện trạng (đường có tên) được bê tông hóa hoặc nhựa hóa.

+ 50% số km đường hẻm nối với đường nội thị được bê tông hóa.

+ Quản lý chặt chẽ hành lang an toàn giao thông gắn với lộ giới đường nội thị; 30% diện tích vỉa hè đường Trần Hưng Đạo, đường Hùng Vương, đường Quang Trung và đường Thống Nhất được lát vỉa hè (bằng gạch Bloc, đá hoặc bê tông xi măng).

- Đối với các xã:

+ 100% số km đường liên xã, 70% số km đường trục xã được bê tông hóa hoặc nhựa hóa; các hành lang an toàn đường bộ được quản lý, sử dụng đúng quy định của pháp luật.

+ 50% số km đường trục thôn, liên thôn được cứng hóa và mở rộng theo đúng lộ giới; trong số được cứng hóa có 50% số km được bê tông hóa.

+ 70% số km đường ngõ thôn, buôn sạch và không lầy lội vào mùa mưa, trong đó có 40% được cứng hóa.

+ Riêng các xã đăng ký hoàn thành tiêu chí giao thông theo tiêu chí nông thôn mới đạt cứng hóa từ 70% số km đường giao thông trở lên trong năm đăng ký hoàn thành (trong đó có 50% số km được bê tông hóa).

* **Đến năm 2025:** Ngoài các chỉ tiêu đạt 100% năm 2020. Các nội dung khác phần đầu đạt như sau:

- Đối với thị trấn:

+ 60% diện tích vỉa hè đường Trần Hưng Đạo, đường Hùng Vương, đường Quang Trung và đường Thống Nhất và 65% đường nội thị được lát vỉa hè (bằng gạch Bloc, đá hoặc bê tông xi măng).

+ 70% đường hẻm nối với đường nội thị được bê tông hóa.

- Đối với các xã:

+ 80% đường giao thông nông thôn được cứng hóa; trong số được cứng hóa có 50% số km được bê tông hóa.

+ Riêng các xã đăng ký hoàn thành tiêu chí giao thông theo tiêu chí nông thôn mới đạt cứng hóa từ 70% số km đường giao thông trở lên trong năm đăng ký hoàn thành.

III- NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP

1- Nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của hạ tầng giao thông trong sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo quốc phòng - an ninh

- Tiếp tục quán triệt sâu rộng trong cán bộ, đảng viên và tuyên truyền rộng rãi trong nhân dân Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XI) về *xây dựng kết cấu hạ tầng đồng bộ nhằm đưa nước ta cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại vào năm 2020*. Trong đó, Nghị quyết đã xác định, phát triển hạ tầng giao thông là lĩnh vực quan trọng hàng đầu trong 04 lĩnh vực trọng tâm cần tập trung nguồn lực để đầu tư trong giai đoạn hiện nay.

- Các cấp ủy, chính quyền, mặt trận, các đoàn thể, các cơ quan chức năng tăng cường tuyên truyền, vận động, nâng cao nhận thức cho cán bộ,

đảng viên và các tầng lớp nhân dân về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của phát triển hạ tầng giao thông nông thôn, giao thông đô thị trong phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh nói chung; tạo điều kiện cho nhân dân phát triển sản xuất, nâng cao thu nhập, cải thiện điều kiện đi lại và cải thiện bộ mặt nông thôn, đô thị nói riêng. Từ đó tạo sự đồng thuận cao trong xã hội để mọi tổ chức, cá nhân chia sẻ trách nhiệm với Nhà nước trong đầu tư, phát triển hạ tầng giao thông trên địa bàn huyện, xem đây vừa là nghĩa vụ, vừa mang lại quyền lợi thiết thực đối với mỗi cá nhân, gia đình, tổ chức và toàn xã hội.

2- Nâng cao chất lượng quy hoạch và quản lý quy hoạch giao thông nông thôn

Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo việc rà soát, đánh giá thực trạng giao thông nông thôn; điều chỉnh và hoàn thiện quy hoạch phát triển hạ tầng giao thông thị trấn Phú Túc và giao thông nông thôn trên địa bàn huyện đến năm 2025. Tăng cường quản lý và xây dựng kế hoạch phát triển giao thông theo quy hoạch. Căn cứ mục tiêu phát triển giao thông để xây dựng lộ trình đầu tư và xác định cơ cấu nguồn vốn thực hiện. Lựa chọn một số công trình quan trọng, có sức lan tỏa lớn, tạo sự đột phá để tập trung vận động, huy động đầu tư xây dựng để nhân ra diện rộng.

3- Tạo lập, thu hút và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông

- Sử dụng có hiệu quả vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước; tranh thủ sự đầu tư của Trung ương, tỉnh để hoàn thành nâng cấp quốc lộ 25, đoạn đường tránh thị trấn Phú Túc; nâng cấp các tuyến đường lớn trong thị trấn Phú Túc, các đường liên xã, liên thôn, buôn và đầu tư làm mới một số tuyến đường để đáp ứng yêu cầu bố trí dân cư và phát triển sản xuất, đặc biệt ưu tiên cho những công trình trọng điểm.

- Hàng năm ưu tiên bố trí nguồn vốn từ ngân sách huyện để đầu tư, nâng cấp các tuyến đường giao thông, nhất là các tuyến đường trong thị trấn Phú Túc. Thực hiện đầu tư đồng bộ, có chất lượng hạng mục lòng đường và hệ thống thoát nước, tránh làm đi làm lại nhiều lần gây lãng phí.

- Xây dựng và thực hiện có hiệu quả các phương án đấu giá đất, chuyển quyền sử dụng đất, ưu tiên sử dụng nguồn thu này để đầu tư xây dựng hệ thống giao thông do huyện làm chủ đầu tư. Hàng năm bố trí nguồn vốn sự nghiệp kinh tế để đối ứng vốn thực hiện chương trình bê tông hóa giao thông nông thôn và ven thị trấn. Ưu tiên hỗ trợ kinh phí làm đường giao thông nông thôn từ ngân sách huyện cho các xã có trên 50% số hộ người đồng bào dân tộc thiểu số theo Quyết định số 34/2015/QĐ-UBND ngày 01 tháng 12 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Các xã thực hiện tốt việc lồng ghép vốn các chương trình mục tiêu quốc gia, vốn vay ưu đãi, vốn ngân sách địa phương (tỉnh và huyện), vốn các tổ chức phi chính phủ như: WB, ADB, JICA, ODA, vốn các dự án khác trên địa bàn như: IFAD, KFW10, vốn huy động của các tổ chức, cá nhân và đóng góp của nhân dân để thực hiện.

- Vận động, huy động nhân dân tích cực tham gia góp công, góp của để xây dựng giao thông nông thôn, đường ven đô và đường hẻm (nhân dân trực tiếp tổ chức thi công hoặc các xã, thị trấn tổ chức thi công dưới sự giám sát của Ban Đại diện nhân dân). Vận động các doanh nghiệp, các thành phần kinh tế, các tổ chức, cá nhân, nhà hảo tâm trong và ngoài huyện đóng góp để tham gia làm đường giao thông nông thôn bằng nhiều hình thức (góp vốn, ngày công lao động, thiết bị thi công...). Tăng cường tính công khai, minh bạch trong hoạt động đầu tư có nguồn vốn đóng góp của nhân dân. Kịp thời biểu dương, khen thưởng những cá nhân, hộ gia đình có nhiều đóng góp trong phát triển hạ tầng giao thông.

4- Thực hiện tốt công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng

Sử dụng linh hoạt các biện pháp trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng để triển khai các dự án đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông; trong đó chú trọng vận động nhân dân hiến đất làm đường hoặc nhân dân đóng góp kinh phí để hỗ trợ công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng. Huyện sẽ ưu tiên đầu tư các tuyến đường không phải dùng ngân sách nhà nước để chi trả công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.

5- Thực hiện tốt công tác quản lý, sử dụng đất hàng lang an toàn giao thông, từng bước xây dựng vỉa hè đường nội thị

Rà soát việc quản lý, sử dụng đất hàng lang an toàn giao thông, đất xây dựng vỉa hè các tuyến đường nội thị; xây dựng kế hoạch và khẩn trương giải tỏa những diện tích bị các tổ chức, cá nhân lấn chiếm; từng bước cấm mốc lộ giới và giải tỏa những diện tích đất đã cấp cho các tổ chức, cá nhân nằm trong hàng lang an toàn giao thông hoặc để xây dựng vỉa hè.

- Xây dựng phương án, định mức để nhân dân đóng góp xây dựng vỉa hè các tuyến đường trong thị trấn Phú Túc theo quy hoạch.

IV- TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1- Các tổ chức cơ sở đảng, các cơ quan, đơn vị tổ chức học tập, quán triệt nội dung Nghị quyết đến cán bộ, đảng viên và nhân dân. Đồng thời, vận dụng xây dựng thành chương trình, kế hoạch cụ thể để chỉ đạo, triển khai thực hiện Nghị quyết theo chức năng, nhiệm vụ và tình hình thực tế ở mỗi địa phương, đơn vị mình; hàng năm báo cáo kết quả thực hiện Nghị quyết về Ban Thường vụ Huyện ủy.

2- Ủy ban nhân dân huyện xây dựng kế hoạch cụ thể để triển khai thực hiện Nghị quyết, trong đó có kế hoạch đầu tư chi tiết cho cả giai đoạn và từng năm cụ thể; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, các xã, thị trấn xây dựng chương trình, kế hoạch, đề án cụ thể để tổ chức thực hiện. Hàng năm báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy về tiến độ thực hiện và những khó khăn, vướng mắc cần tháo gỡ.

3- Ban Tuyên giáo Huyện ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan chức năng, Mặt trận và các đoàn thể huyện tuyên truyền sâu rộng các chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước về xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông nông thôn theo cơ chế Nhà nước và nhân dân cùng làm, góp phần triển khai thực hiện Nghị quyết một cách khoa học, hiệu quả, đẩy nhanh quá trình thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới trên địa bàn.

4- Mặt trận và các đoàn thể từ huyện đến cơ sở phát động phong trào thi đua sâu rộng trong đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân tích cực tham gia hiến đất, góp công, góp của để phát triển kết cấu hạ tầng giao thông. Xem đó là một trong những nhiệm vụ trọng tâm trong giai đoạn hiện nay.

5- Giao Ban Thường vụ Huyện ủy lãnh đạo, chỉ đạo việc triển khai thực hiện Nghị quyết, định kỳ báo cáo kết quả thực hiện với Ban Chấp hành Đảng bộ huyện.

- Nghị quyết này được phổ biến đến chi bộ.

Nơi nhận:

- Văn phòng Tỉnh ủy,
- Các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ, Tỉnh ủy viên phụ trách địa bàn huyện,
- Các ban đảng, Văn phòng Huyện ủy,
- Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân huyện,
- Các tổ chức cơ sở đảng,
- Mặt trận và các đoàn thể huyện,
- Các đồng chí Huyện ủy viên,
- Lưu Văn phòng Huyện ủy.

**T/M HUYỆN ỦY
BÍ THƯ**



Nguyễn Duy Anh